

УДК 33.061.1

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОГРАММЫ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ ПО ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

А.А. Валинурова, О.Л. Ксенофонтова, Е.А. Касаткина  
*Ивановский государственный университет*

В статье проведен анализ программ субсидирования процентных ставок как одной из особенностей государственной финансовой поддержки развития малого и среднего предпринимательства (МСП). Была изучена программа Минэкономразвития (МЭР) 2018, проведен сравнительный анализ программ, выявлены преимущества и недостатки новой программы по сравнению с программой прошлого года. На основе анализа сделаны выводы и разработаны предложения по доработке программы финансовой поддержки малого и среднего бизнеса. Основными направлениями доработки должно стать изменение требований к кредитным организациям по включению в список уполномоченных банков небольших региональных кредитных организаций; изменение перечня отраслей, для которых необходима государственная поддержка в форме субсидирования процентных ставок. Анализ подтвердил, что включение строительной отрасли в перечень не обосновано ни социальными, ни экономическими причинами.

**Ключевые слова:** малый бизнес, средний бизнес, кредитование, субсидирование, программы поддержки.

Активная работа коммерческих банков в области кредитования малого и среднего бизнеса является важным условием успешной конкуренции кредитных организаций и ведет к росту производства, повышению платежеспособности участников экономических отношений. Взаимодействие банковского сектора с органами власти позволяет увеличить количество реализуемых проектов по развитию малого бизнеса, за счет использования банковских ссуд, с расходованием бюджетных средств только на погашение процентов.

30 декабря 2017 года Правительство РФ опубликовало постановление о правилах субсидирования банков, кредитующих малый и средний бизнес на льготных условиях — под 6,5% годовых [1]. Общий объем финансирования из фе-

дерального бюджета в 2018 году, согласно плану, составит 5,017 млрд. рублей. Лимит по кредитам на инвестиционные цели составит 1 млрд. рублей, на оборотные — 100 млн. Ранее действующая программа [2] предусматривала выделение займов для малых предприятий по ставке до 10,6% годовых, для средних предприятий — до 9,6% годовых. Теперь эту разницу будет субсидировать кредитным организациям бюджет.

В таблице 1 представлены основные отличия двух программ. Проведенное сравнение позволяет говорить о том, что новая программа была улучшена, в плане снижения процентных ставок для конечных получателей заемных средств, а также расширения целей кредитования и увеличения сумм кредита.

Таблица 1

## Сравнение программ субсидирования МЭР 2017 и 2018 гг.

Критерий сравнения	Программа субсидирования 2017	Программа субсидирования 2018
Льготная ставка	9,6% - средний бизнес, 10,6% - малый бизнес Сегментация по 209-ФЗ	6,5% - для всех субъектов малого и среднего предпринимательства
Цели кредитования	Инвестиционное кредитование	Инвестиционное кредитование, оборотное кредитование
Отсутствие задолженности перед персоналом/ бюджетом просроченной задолженности перед кредитными организациями	Не регламентировано	Регламентировано, на дату заключения кредитного договора
Сумма договора	Минимальная - 5 млн. руб., максимальная - 1 млрд. руб. Максимальная сумма по всем договорам в рамках Программы - 4 млрд. руб.	Минимальная - 3 млн. руб., максимальная - 1 млрд. руб. для инвестиционных договоров, 100 млн. руб. - по договорам на пополнение оборотных средств. Максимальная сумма по всем договорам в рамках Программы - 1 млрд. руб. по всем инвестиционным договорам или 100 млн. руб. по договорам на пополнение оборотных средств
База расчета субсидии	Остаток ссудной задолженности (ОСЗ) на последний день месяца	Среднедневной остаток (СДО) в течение месяца
Порядок расчета субсидии	$ОСЗ \times (\text{Ключевая ставка} - \text{Ставка по программе } 6,5\%)$	$СДО \times 3,1\% (3,5\%) \times \text{количество дней в месяце} / \text{количество дней в текущем году}$ 3,1% - для среднего бизнеса, 3,5% - для малого бизнеса. Сегментация по 209-ФЗ
Срок подачи документов на получение субсидии	Первые 10 рабочих дней каждого месяца	Первые 5 рабочих дней каждого месяца
Согласование субсидий	Минэкономразвития РФ	Минэкономразвития РФ с участием Корпорации МСП

Ужесточение требований в части регламентации задолженности субъекта малого и среднего предпринимательства (МСП) перед бюджетом и персоналом, а также просроченной задолженности перед кредитными организациями также можно считать преимуществом новой программы, поскольку выполнение данного требования позволит отобрать из перечня субъектов МСП только тех, кто ответственно подходит к обслуживанию своих обязательств. Кроме того, среди

преимуществ программы МЭР 2018 можно выделить: все взаимодействие с Корпорацией осуществляет банк-партнер, в том числе самостоятельно собирает и направляет в Корпорацию МСП все необходимые документы; быстрое принятие решения (до 10 рабочих дней после предоставления в Корпорацию МСП полного пакета документов); пониженные процентные ставки по кредитам, что позволяет снижать расходы заемщика и создает предпосылки для роста прибыли и раз-

вития; развитие приоритетных отраслей экономики; повышение спроса на кредит-

ные продукты со стороны МСП; рост клиентской базы банков.

Таблица 2

**Распределение банков в качестве уполномоченного банка для участия в программе льготного кредитования МЭР субъектов МСП**

Размер собственных средств (капитала) банка	Распределение кредитных организаций по величине капитала на 01.01. 2018 г.	Критерии отбора	Количество банков, фактически участвующих в Программе МЭР, ед. (% от общего числа кредитных организаций группы)
Более 100 млрд. руб.	12	(1) Наличие опыта кредитования субъектов МСП в период с 01.01.15 г. по 31.12.17 г. (2) Наличие на 01.11.17 г. структурного подразделения для осуществления кредитования субъектов МСП.	4 (33,3%)
От 50 до 100 млрд. руб.	9	Дополнительно к критериям (1) и (2): (3) наличие у кредитной организации на 1.11.2017 г. кредитного рейтинга не ниже "BBB+(RU)" (по шкале Аналитического Кредитного Рейтингового Агентства) и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня "ruBBB+" (по шкале кредитного рейтингового агентства Акционерное общество "Рейтинговое Агентство "Эксперт РА"). (4) доля кредитов субъектов МСП в кредитном портфеле на 1.11.17 г. составляет не менее 15 %.	1 (11,1%)
Менее 50 млрд. руб.	522	Дополнительно к критериям (1)-(4): (5) доля кредитов субъектов МСП в кредитном портфеле составляет на 01.11.17 г. не менее 50 % или (5а) наличие на 01.11.17 г. обособленных структурных подразделений кредитной организации не менее чем в 5 федеральных округах Российской Федерации; объем кредитного портфеля кредитной организации субъектам МСП на 01.11.17 г. не менее 10 млрд. рублей.	10 (1,9%)

В программе МЭР 2018 можно выделить два ключевых направления, требующих её совершенствования:

1) в программе имеют право участвовать банки, вошедшие в список банков-партнеров. Требования к банкам изложены в пунктах 14 и 15 постановления [1]. Общие критерии отбора российской

кредитной организации в качестве уполномоченного банка не подлежат сомнению и включают в себя ряд требований к финансовой устойчивости кредитной организации: выполнение обязательных нормативов, отсутствие просроченной задолженности перед бюджетом, отсутствие признаков банкротства и прочие.

Установление данных критериев позволяет допустить к участию в программе только надёжные кредитные организации, в которых предоставляемые средства будут использованы по назначению. Специальные критерии отбора российской кредитной организации, в качестве уполномоченного банка, ранжированы в зависимости от объема капитала кредитной организации, причем, прослеживается взаимосвязь – чем крупнее банк, тем меньше специальных требований к нему предъявляется. Критерии отбора в программу сформулированы таким образом, что попадание в неё небольших региональных банков заведомо усложнено, только на основании их размеров. Тогда как для региональных банков участие в программе и расширение клиентской базы могло бы стать одним из существенных факторов повышения финансовой устойчивости [4, С. 1155]. На наш взгляд, введение критериев (4), (5) и (5а) является излишним, поскольку частично дублирует требование о наличии структурного подразделения по кредитованию МСП в банке. Кредитная организация – это, прежде всего, коммерческая организация, и наличие любого подразделения является экономически обоснованным. Это обосновывает тезис о том, что наличие подразделения по кредитованию МСП означает фактическое осуществление данного вида кредитования в банке. Что касается критерия (3), то его использование также считаем нецелесообразным. Даже если не учитывать, что присвоение кредитных рейтингов это платная услуга (то есть кредитная организация заказывает и оплачивает его присвоение), то можно говорить о том, что само наличие рейтинга не является необходимостью для банка, особенно для тех, которые работают в регионах и не планируют привлекать крупных или зарубежных инвесторов. Таким образом, следует унифицировать специальные критерии и ограничиться критериями (1) и (2) для кредитных организаций с любым объемом капитала.

2) *обоснованность перечня отраслей, имеющих право на пониженную процентную ставку.* Перечень приоритетных отраслей (далее – Перечень), которые могут претендовать на кредитование по льготной ставке, содержит 13 позиций и может быть условно разделен на несколько групп:

1. Отрасли, связанные с развитием импортозамещения – сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции (пункты 1, 2 Перечня) и развитие внутреннего туризма (пункт 6).

2. Социально-значимые отрасли, такие как здравоохранение, общественное питание, переработка мусора и бытовые услуги (пункты 7,8, 9 и 10 Перечня), а также розничная торговля в потенциально менее выгодных условиях – в моногородах и на территориях Дальнего Востока (пункты 12 и 13).

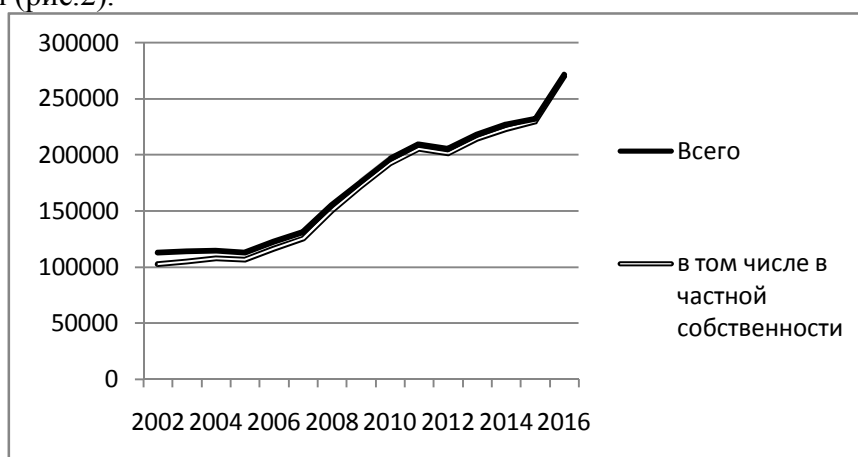
3. Инфраструктурные отрасли (пункты 3 и 5).

4. Отрасли, в которых реализуются приоритетные направления развития науки, техники и технологии (пункт 11).

И только одна отрасль из перечня, на наш взгляд, необоснованно отнесена к льготному перечню – это «Строительство, в том числе в рамках развития внутреннего туризма». Для обоснования нашей позиции обратимся к статистическим данным по сектору строительства.

На рисунке 1 показана численность строительных организаций за последние более чем полтора десятка лет. Очевиден неуклонный рост за данный период количества строительных организаций, причём к концу периода доля организаций, находящихся в частной собственности, превысила 99% от общего числа всех организаций данной отрасли. В отличие от капиталоемких и убыточных инфраструктурных отраслей, сектор строительства активно привлекает частный капитал. Стагнация в секторе строительства также не наблюдается, о чем свидетельствуют данные по объемам работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» в

России (рис.2).



**Рис. 1. Число действующих строительных организаций в Российской Федерации (составлено авторами на основе [5])**



**Рис. 2. Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» в Российской Федерации (составлено авторами на основе [5])**

Объем работ, выполняемых строительной отраслью, также говорит о неуклонном устойчивом развитии сектора, несмотря на нестабильность в экономической системе и введенные санкции. Дополнительным показателем для оценки строительной отрасли могут служить показатели прибыльности сектора. В 2017 г. финансовый результат прибыльных организаций превысил финансовый результат убыточных организаций на 135,6 млрд. рублей, в 2016г. - на 39,8 млрд. рублей [6]. Кроме того, строительство является

отраслью, которая поддерживается государством и с помощью прямых вливаний финансовых средств. В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой, утвержденной Минэкономразвития России на 2018г., были выделены ассигнования в размере 591,9 млрд. рублей, из них часть из федерального бюджета - 568,0 млрд. рублей, на строительство 1235 объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимости и реализацию прочих мероприятий [7].

Среди факторов, ограничивающих производственную деятельность строительных организаций, высокий процент коммерческого кредита идет на седьмом месте и значительно проигрывает таким факторам, как высокий уровень налогов и высокая стоимость материалов.

Таким образом, программа МЭР по субсидированию процентной ставки более выгодна для заемщиков по сравнению с предыдущей версией. Несмотря на ужесточение требований к заемщикам по программе (таких как, регламентация отсутствия задолженности перед бюджетом и работниками, сокращение количества дней в месяце для подачи заявки), предложенное расширение целей кредитования, снижение процентных ставок и рост лимитов, безусловно, будут востребованы среди субъектов из перечня кредитруемых отраслей.

Однако, рекомендовано дальней-

шее совершенствование программы в части изменения требований к банкам с целью допущения для участия региональных банков, более близко знакомых с потребностями субъектов МСБ в обслуживаемых регионах. Кроме того, в результате анализа была выявлена необоснованность включения строительной отрасли в перечень, позволяющий получить кредитование на льготных условиях. Государство уже в достаточной мере оказывает поддержку строительной отрасли, что подтверждается показателями её развития, поэтому включение данной отрасли в перечень было ошибочным.

Свободные средства, образуемые при исключении данной отрасли из перечня, целесообразно распределить между остальными двенадцатью направлениями. Субъекты МСП, относящиеся к данным направлениям, обоснованно нуждаются в государственной поддержке.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1706 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71748842/>.

2. Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства / утверждена решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» «8» февраля 2017 г., протокол № 27. URL: [http://www.agricity.ru/userfiles/files/programma%2008\\_02\\_2017.pdf](http://www.agricity.ru/userfiles/files/programma%2008_02_2017.pdf).

3. Рейтинг банков по объему капитала на 1 января 2018 года / РИА Рейтинг. URL:

[http://vid1.rian.ru/ig/ratings/banki\\_07\\_01\\_18.pdf](http://vid1.rian.ru/ig/ratings/banki_07_01_18.pdf).

4. Четверикова Е.А., Бибикова Е.А., Валинурова А.А. Методика оценки финансовой устойчивости региональной банковской системы // Финансы и кредит. 2017. Т. 23. № 20 (740). С. 1154-1172.

5. Деятельность строительных организаций/ Строительство URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#) (дата обращения 10.09.2018 г.).

6. Строительный комплекс Российской Федерации в 2017 году. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#).

7. Социально-экономическое положение России январь-июль 2018 года / Москва: Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/social/osn-07-2018.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/social/osn-07-2018.pdf).

*Рукопись поступила в редакцию 5.10.2018*

JEL code: G21, H81.

**PERFECTION OF THE PROGRAM OF MINISTRY OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE  
RUSSIAN FEDERATION ON SUPPORT OF SMALL AND AVERAGE BUSINESS**

*A. Valinurova, O. Ksenofontova, E. Kasatkina*

In article the analysis of programs of subsidising of interest rates as by one of features of the state financial support of development of small and average business (SAB) is carried out. The program of the Ministry of economic development (MED) of 2018 was studied, a comparative analysis of programs was carried out, the advantages and disadvantages of the new program compared to the program last year. On the basis of the analysis conclusions are drawn and offers on modification of the program of financial support of small and average business are developed. The main areas of modification should be changing the requirements for credit institutions on included in the list of authorized banks of small regional credit institutions, changing the list of industries that require state support in the form of interest rate subsidies. The analysis confirmed, that the inclusion of the construction industry in the list is not justified by social or economic reasons.

Keywords: small business, average business, loans, subsidies, support programs,

References

1. Postanovlenie pravitel'stva Rossijskoj federacii ot 30 dekabrya 2017 g. № 1706 «Ob utverzhdenii pravil predostavleniya subsidij iz federal'nogo byudzhetna rossijskim kreditnym organizacijam na vozmeshchenie nedopoluchennyh imi dohodov po kreditam, vydannym sub'ektam malogo i srednego predprinimatel'stva na realizaciju proektov v prioritetnyh otraslyah po l'gotnoj stavke». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71748842/>.
2. Programma stimulirovaniya kreditovaniya sub'ektov malogo i srednego predprinimatel'stva / utverzhdena resheniem Soveta direktorov AO «Korporaciya «MSP» «8» fevralya 2017 g., protokol № 27. URL: [http://www.agr-city.ru/userfiles/files/programma%2008\\_02\\_2017.pdf](http://www.agr-city.ru/userfiles/files/programma%2008_02_2017.pdf).
3. Rejting bankov po ob'emnu kapitala na 1 yanvarya 2018 goda / RIA Rejting. URL: [http://vid1.rian.ru/ig/ratings/banki\\_07\\_01\\_18.pdf](http://vid1.rian.ru/ig/ratings/banki_07_01_18.pdf).
4. CHetverikova E.A., Bibikova E.A., Valinurova A.A. Metodika ocenki finansovoj ustojchivosti regional'noj bankovskoj sistemy // Finansy i kredit. 2017. T. 23. № 20 (740). S. 1154-1172.
5. Deyatel'nost' stroitel'nyh organizacij/ Stroitel'stvo URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#) (data obrashcheniya 10.09.2018 g.).
6. Stroitel'nyj kompleks Rossijskoj Federacii v 2017 godu. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building)
7. Social'no-ehkonomicheskoe polozhenie Rossii yanvar'-iyul' 2018 goda / Moskva: Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki (Rosstat). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/social/osn-07-2018.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/social/osn-07-2018.pdf).